Perspectivas desde América Latina y el Caribe: una agenda para la acción

Alicia Bárcena
Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

6 de octubre de 2020

NACIONES UNIDAS

CEPAL

COVID-19 intensifica los problemas estructurales de la región y dificulta los avances de la Agenda 2030

1. Hay señales de alerta para el cumplimiento de la Agenda 2030 por efectos del COVID-19.
2. La crisis reveló serios problemas estructurales: desigualdad, baja productividad y fragmentación de acceso a la salud y la protección social.
3. El telón de fondo es desencanto social frente a un modelo de desarrollo asociado a tres décadas de concentración de riqueza, extractivismo, deterioro ambiental y cultura del privilegio.
4. Covid-19 resultará en la peor contracción de los últimos 100 años y se avizora una década perdida
5. La crisis ha sido más intensa y será más larga de lo esperado lo que genera incertidumbre sobre la salida y recuperación.
6. Rol del Estado ha sido central para apoyar tanto la oferta como la demanda en la emergencia a pesar de las restricciones fiscales que enfrentan los gobiernos.
7. Los esfuerzos nacionales requerirán mayor cooperación internacional con acceso a financiamiento en condiciones favorables con énfasis en países de renta media.
8. Asimetrías globales en materia financiera precisan reconocer que se trata de una crisis sistémica.
9. La recuperación debe ser sostenible con la igualdad en el centro o no será.
10. Un pacto global será necesario para la provisión de bienes públicos: salud universal, seguridad climática, paz y estabilidad financiera.

El telón de fondo: la cultura del privilegio y la desigualdad

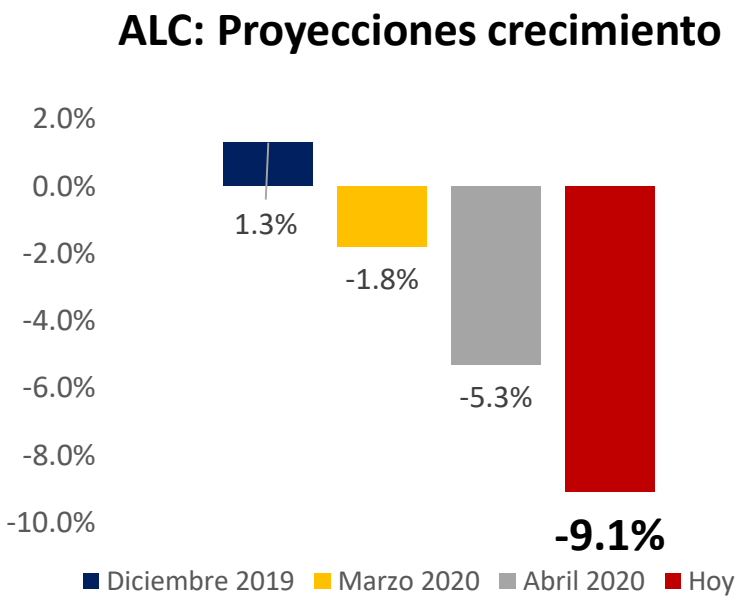
- El desencanto, el enojo en la región presenta un punto de quiebre respecto a la continuidad de un modelo
- Un modelo asociado a tres décadas de concentración de riqueza y deterioro ambiental con insuficiente crecimiento evidenciado en COVID-19
- Instituciones que reproducen comportamientos de agentes con mayor poder económico y político
- La cultura del privilegio, herencia de nuestros vestigios coloniales, naturaliza jerarquías sociales y enormes asimetrías de acceso a los frutos del progreso, la deliberación política y los activos productivos.
- La cultura del privilegio naturaliza las desigualdades, la discriminación y aborda la equidad y no la igualdad con un enfoque asistencialista y no de empoderamiento sin respeto a los derechos humanos.

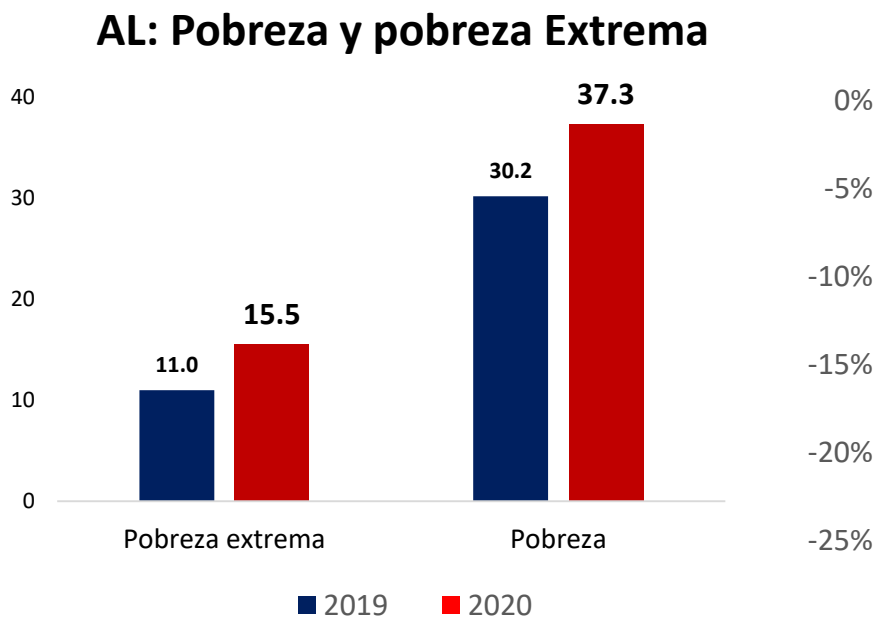
COVID-19 ha evidenciado problemas estructurales del modelo de desarrollo en América Latina y el Caribe

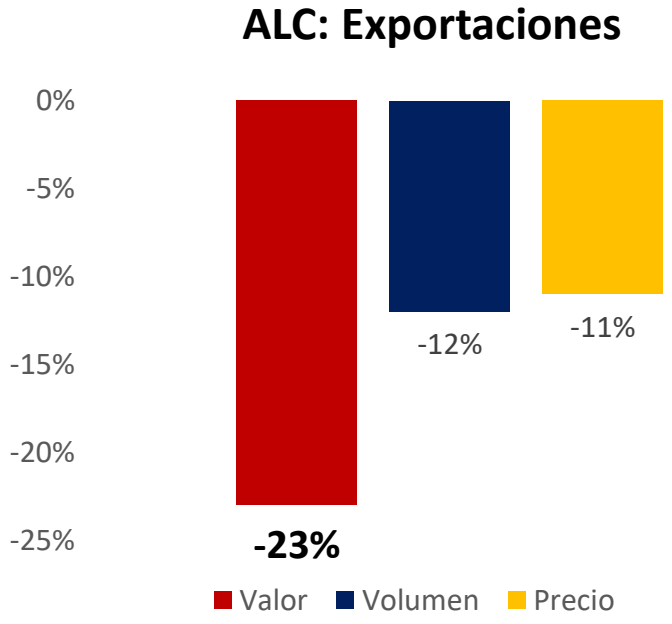
- Muchos países de la región son el epicentro de la pandemia y encabezan las estadísticas mundiales de contagios.
- **Mercantilización y fragmentación** de los sistemas de salud.
- Aumenta la desigualdad, pobreza y vulnerabilidad económica y social y brechas de **género y etnia** han exacerbado los efectos de la pandemia en la región.
- Alto grado de **urbanización** potencia los contagios en los barrios más vulnerables.
- Alta **informalidad laboral y débiles sistemas de protección social** amplifican los efectos económicos y sociales de la pandemia.
- Además, la pandemia irrumpe en un escenario económico, social y político complejo, en un contexto de bajo crecimiento, **débil multilateralismo** y crecientes tensiones sociales.

La peor crisis en un siglo

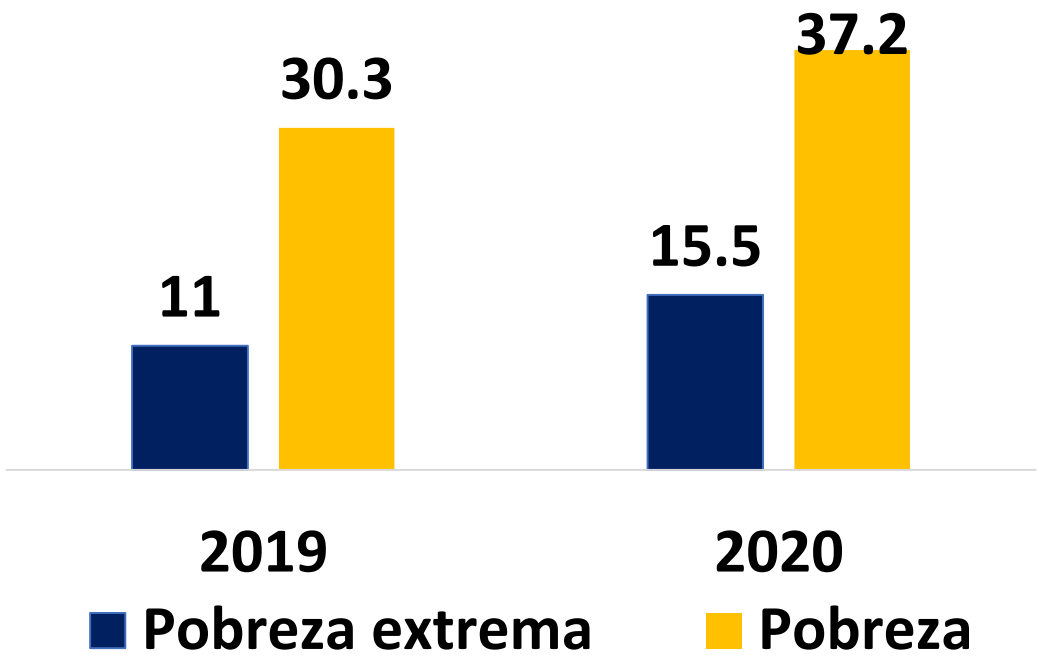
- Pobreza alcanza a **231 millones** y pobreza extrema a **96 millones**
- Las exportaciones caerán **23%**
- Desempleo alcanzará a **44 millones**
- Alta informalidad (**54%**): 159 millones de personas
- Cierre de **2,7 millones** de empresas formales
- **40 millones** de hogares sin conexión a internet







Tasas de pobreza de las mujeres se incrementará a 37,2% y la informalidad será de 56%



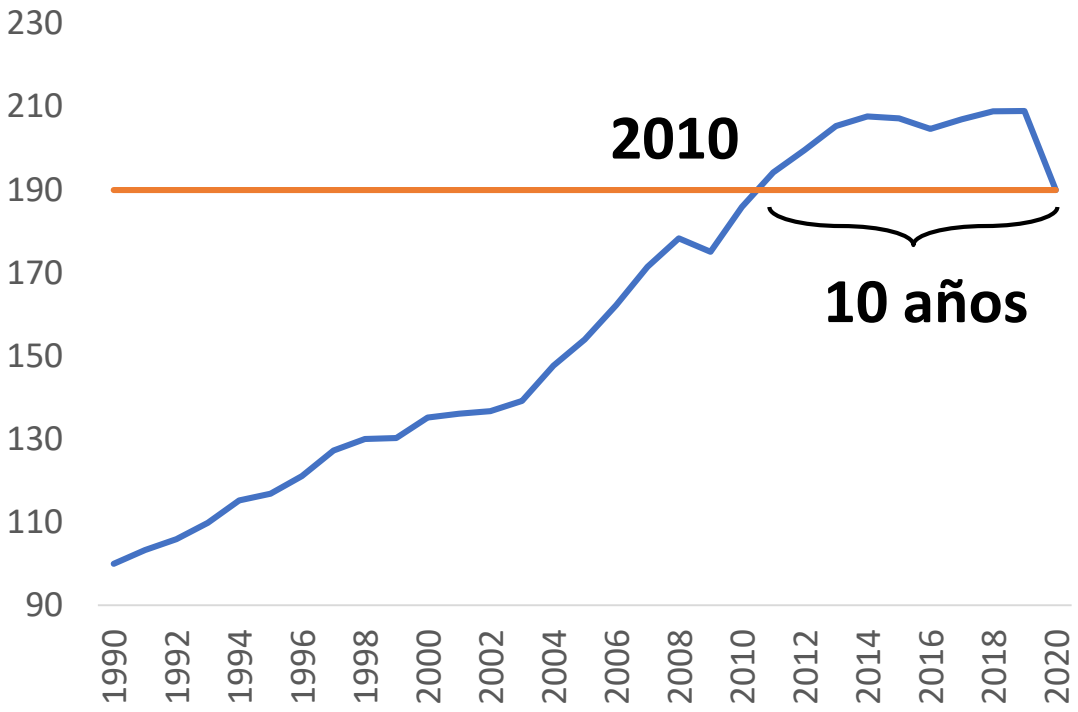
Aumentará el trabajo doméstico y el cuidado remunerado y no remunerado. Confinamiento con riesgo de mayor violencia.

118 millones de mujeres caerán en pobreza

Más de una década perdida: el nivel del PIB per cápita retrocede 10 años y los niveles de pobreza 14 años y 30 años en pobreza extrema

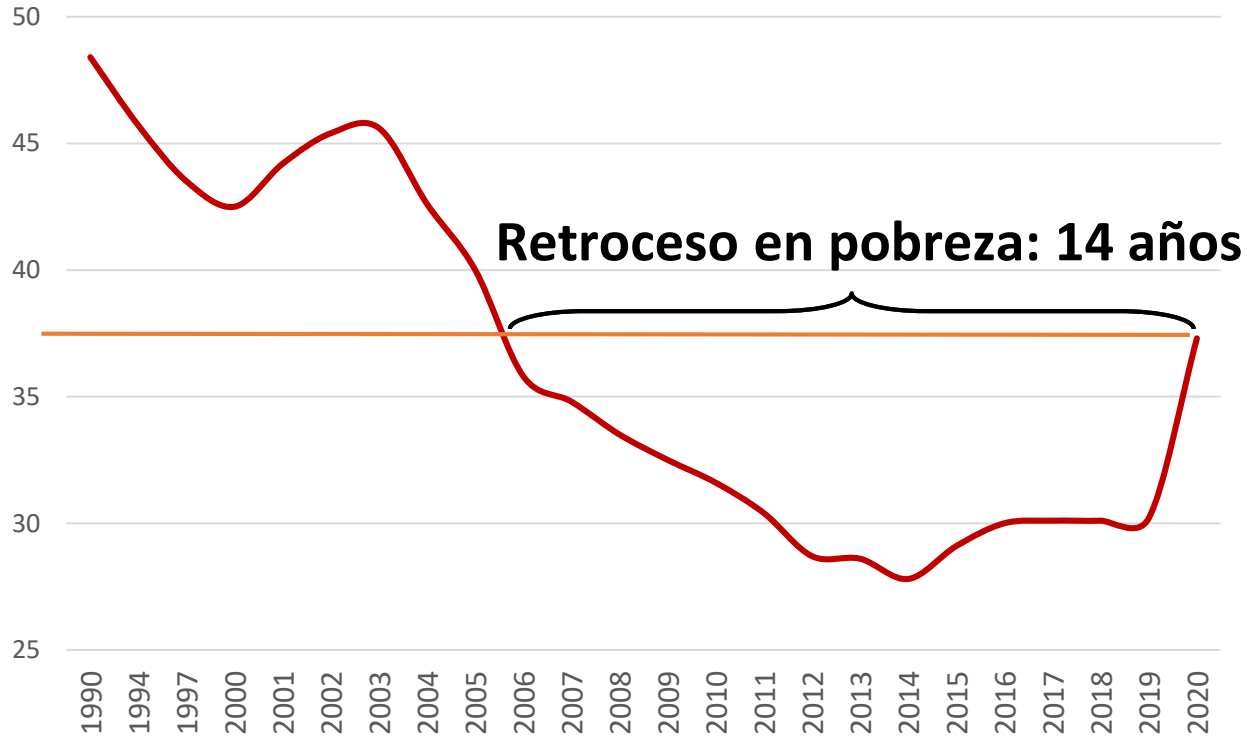
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCIÓN DEL PIB PER CÁPITA

(Índice 1990=100)



AMÉRICA LATINA : EVOLUCIÓN DE LA POBREZA

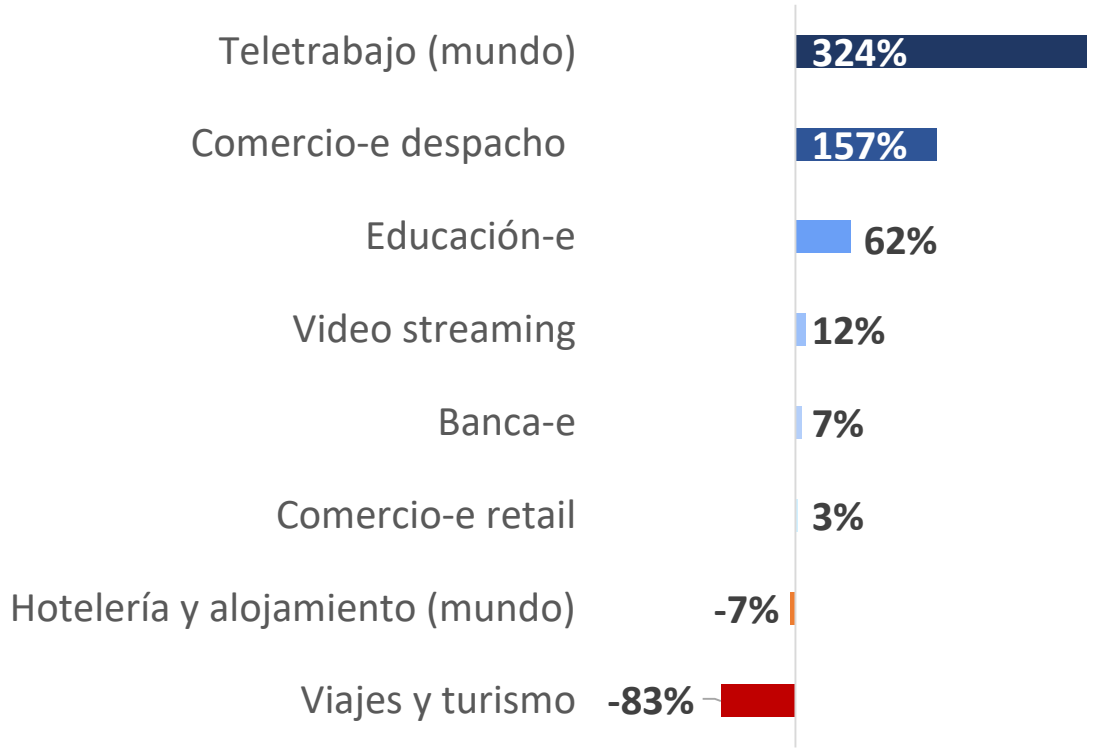
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

Tecnologías digitales: un papel clave en la pandemia en una región con serias limitaciones

PAÍSES DE AMÉRICA LATINA: CAMBIOS EN EL NIVEL DE ACTIVIDAD ENTRE EL PRIMER Y SEGUNDO TRIMESTRE DE 2020 EN FUNCIÓN AL TRÁFICO A SITIOS WEB Y APLICACIONES



COVID-19 aceleró cambios en los modelos de gestión, de producción, de demanda y de negocios que privilegian los canales online.

- Dos tercios (67.5%) logró conectar a **Internet** por banda ancha móvil
- **Pero 40 millones de hogares no están conectados** (33% en zonas urbanas, 77% en las rurales)
- **Y 32 millones (46%) de los niños** de entre 5 y 12 años **no pueden hacer teleducación**
- **Solo 21%** de los ocupados puede realizar **teletrabajo**
- **44% de los países no alcanzan la velocidad de descarga para actividades simultáneas de** teletrabajo y teleducación
- La **transformación digital es irreversible**
- Para una participación efectiva en la era digital es **esencial el acceso a banda ancha de alta velocidad**

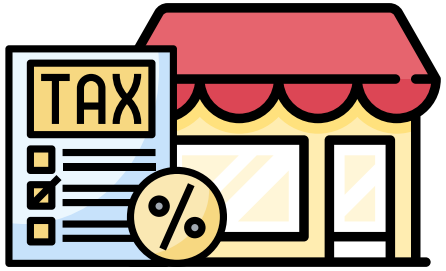
Fuente: CEPAL con base en datos de similarweb.com (acceso 03-08-2020)

Esfuerzos fiscales con distintas formas de financiamiento para mitigar los efectos de la pandemia

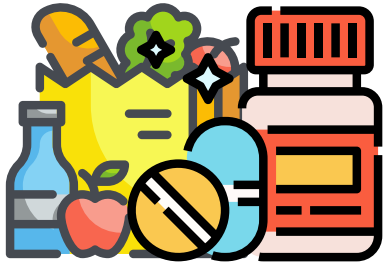
- Esfuerzos fiscales en promedio de 4,1% del PIB y garantías estatales de crédito de hasta 10% del PIB
- Reasignaciones presupuestarias
- Colocaciones de bonos soberanos en mercados internacionales por US$ 29.490 millones (marzo a septiembre)
- Uso de fondos soberanos en Chile, Colombia, México, Panamá, Trinidad y Tobago
- Financiamiento de instituciones multilaterales de crédito por US$ 22.587 millones (marzo-agosto)
- Diecisiete países han recibido financiamiento del FMI y 4 cuentan con líneas de Crédito Flexible del FMI sumando US$ 107.130 millones:
  - Chile: aprobación por US$ 23.930 millones;
  - Colombia: acuerdo por US$ 17.300 millones;
  - México: vigente por US$ 61.400 millones;
  - Perú: aprobación por US$ 11.000 millones.

Medidas implementadas por los países que pronto se quedarán cortas

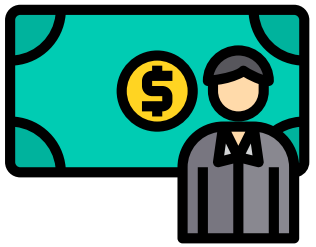
Ingresos básicos de emergencia



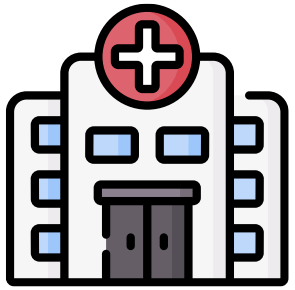
Exención de impuestos, subsidies y periodos de gracia a MiPYMES



Transferencias: alimentos, medicinas, equipos de sanitización



Subsidios a salarios, seguros de desempleo, avance de pensiones



Apoyo al sector de salud

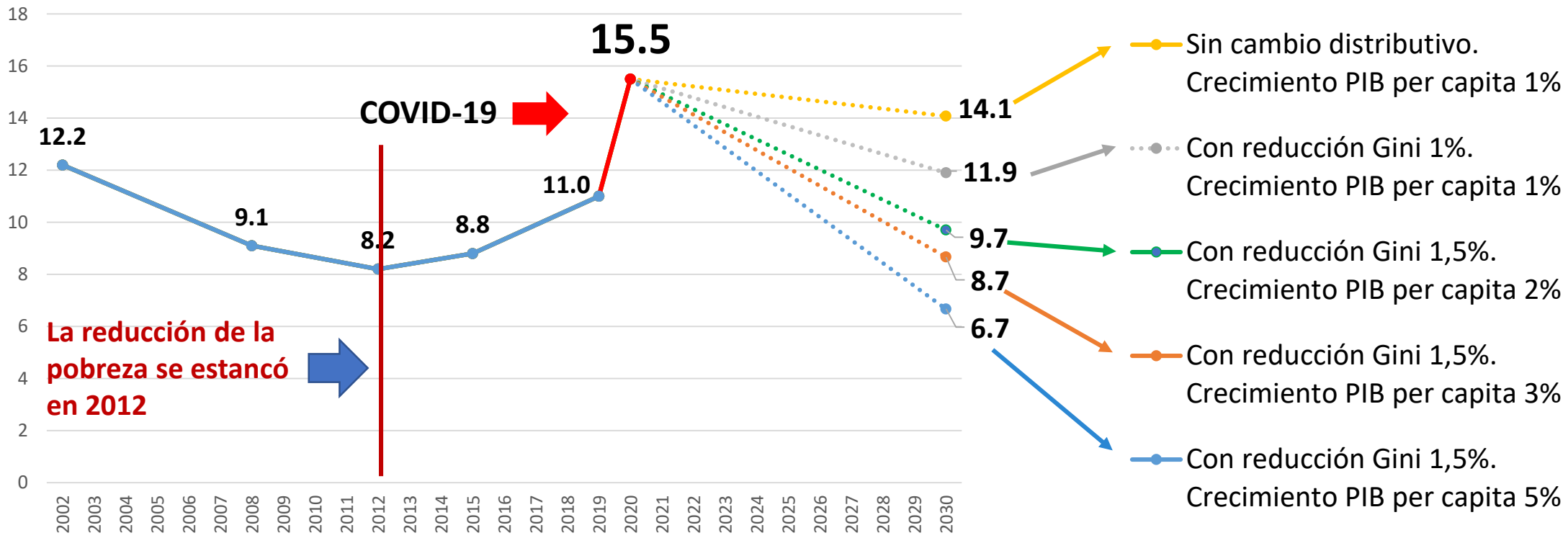
Source: ECLAC based on official information. The fiscal effort is calculated from the announcements of the tax relief measures, public spending and liquidity instruments supported by the Government. State credit guarantees not included. Updated as of August 11, 2020.

Escenarios al 2030: grandes desafíos

Entre 2014 y 2019 el PIB anual fue el mas bajo en 70 años

Entre 2014 y 2019, el **crecimiento económico** regional promedio anual de 0.4% fue **el más bajo registrado en las últimas siete décadas**.

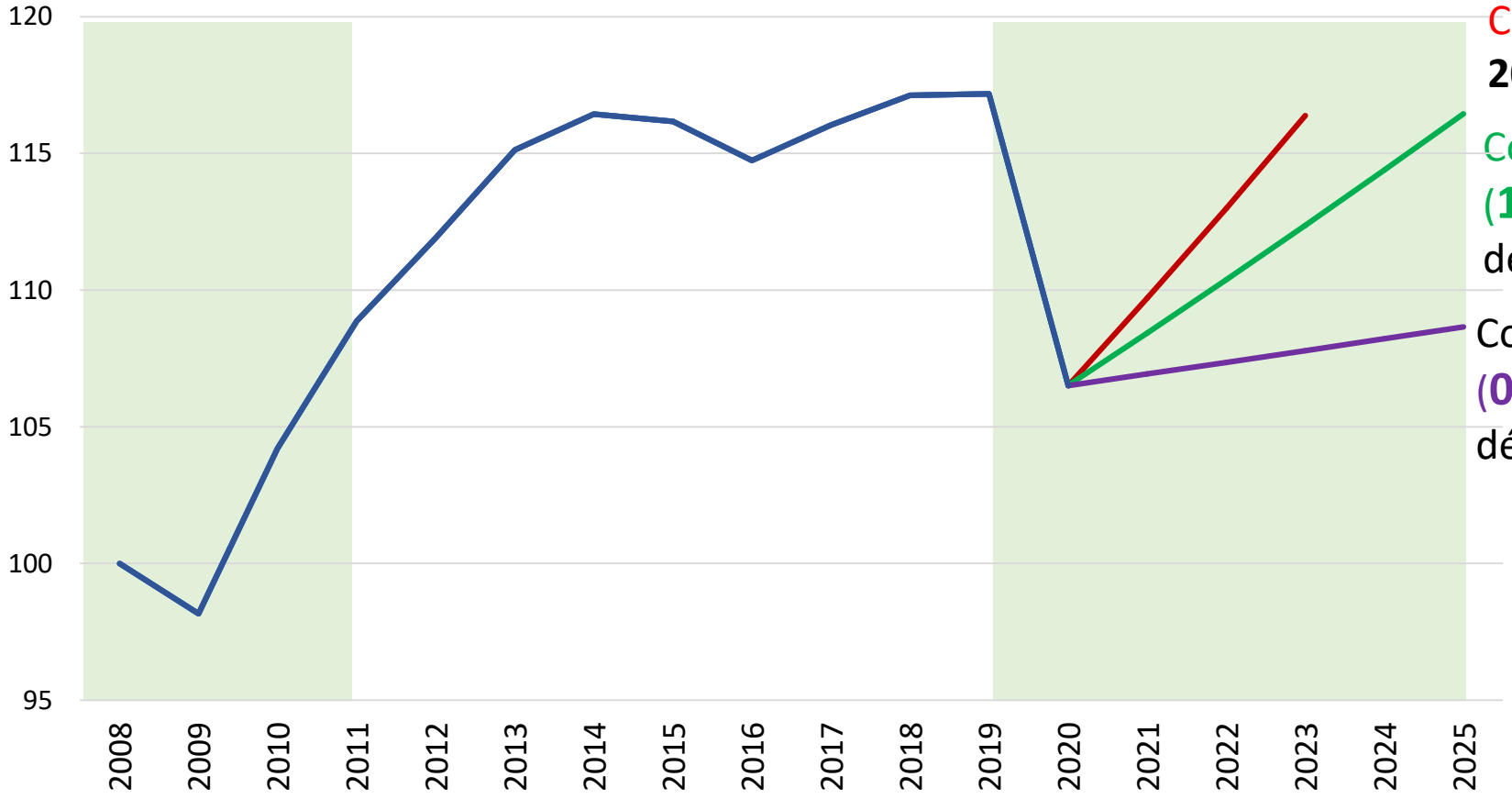
INDICADOR P-1.1.1: POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE POBREZA EXTREMA REGIONAL (%)



A diferencia de la crisis subprime los niveles de crecimiento previos a la pandemia no alcanzarán para recuperar los niveles de producción del 2019

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: NIVEL DE PIB EN TÉRMINOS REALES

(Indice base 2008=100)



Con tasa promedio 3.0% se alcanzaría **en 2023** el nivel de PIB de 2019.

Con tasa promedio de la última década (**1,8%**) se alcanzaría recién **en 2025** el nivel de PIB de 2019.

Con la tasa promedio del último sexenio (**0,4%**) no se alcanzaría en la próxima década.

Fuente: CEPAL

Cinco propuestas para conectar la emergencia con la recuperación y la década de acción

1. Extender el ingreso básico de emergencia por 12 meses a toda la población en pobreza (1 línea de pobreza), ampliación de plazos y períodos de gracia en los créditos a Mipymes y proporcionar una canasta básica digital para garantizar inclusión digital universal.
2. Políticas fiscales y monetarias expansivas que sostengan un periodo más largo de gasto con instrumentos no convencionales nacionales e internacionales (FACE).
3. Solidaridad internacional: alivio de deuda y pago de intereses en el Caribe y crear un fondo de resiliencia.
4. Planes de recuperación con creación de empleo, sustentados en acción climática, sostenibilidad ambiental, soluciones basadas en la naturaleza e infraestructura básica en zonas rurales y urbanas.
5. Pactos políticos y fiscales para una protección social universal, progresiva y redistributiva.

Una canasta básica digital para garantizar y universalizar conectividad y accesibilidad a tecnologías digitales

Más de **40 millones de hogares no están conectados** (33% en zonas urbanas, 77% en las rurales)

Canasta básica:
smartphone, tableta/laptop y un plan de internet

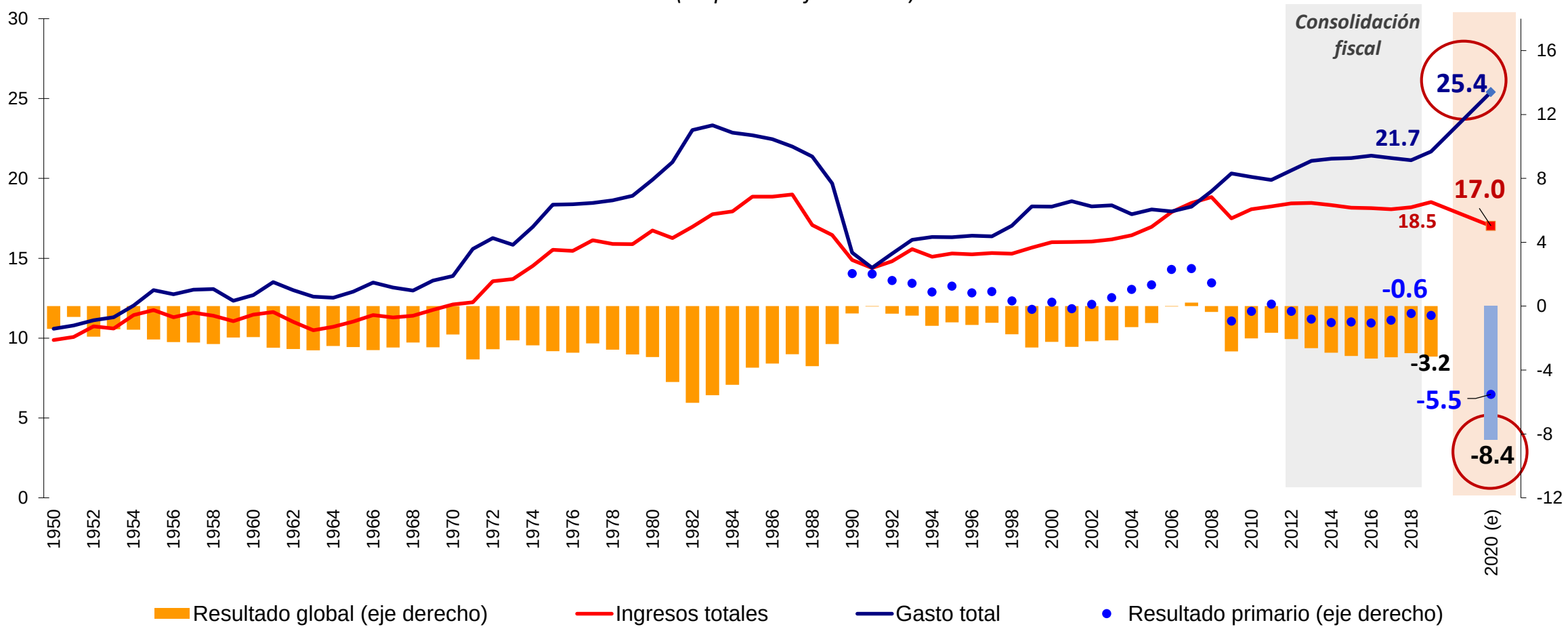
Costo 1% del PIB por año

Acceso a tecnologías digitales como servicio básico para la educación, el trabajo y la salud

En 2020, la política fiscal vuelve a ser la herramienta para enfrentar choques sociales y macroeconómicos

AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): INDICADORES FISCALES DEL GOBIERNO CENTRAL, 1950 A 2019 OBSERVADO Y 2020 ESTIMADO

(En porcentajes del PIB)



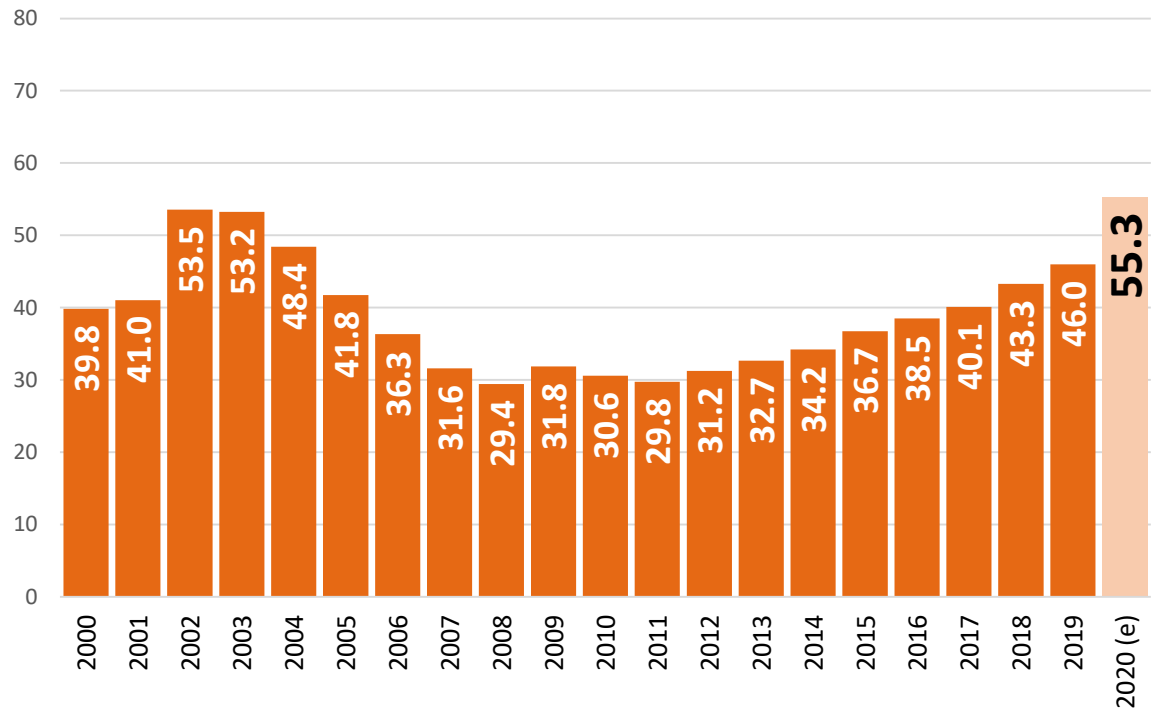
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales y estimaciones de la CEPAL.

El desafío es mantener una política fiscal activa en un contexto de mayor endeudamiento

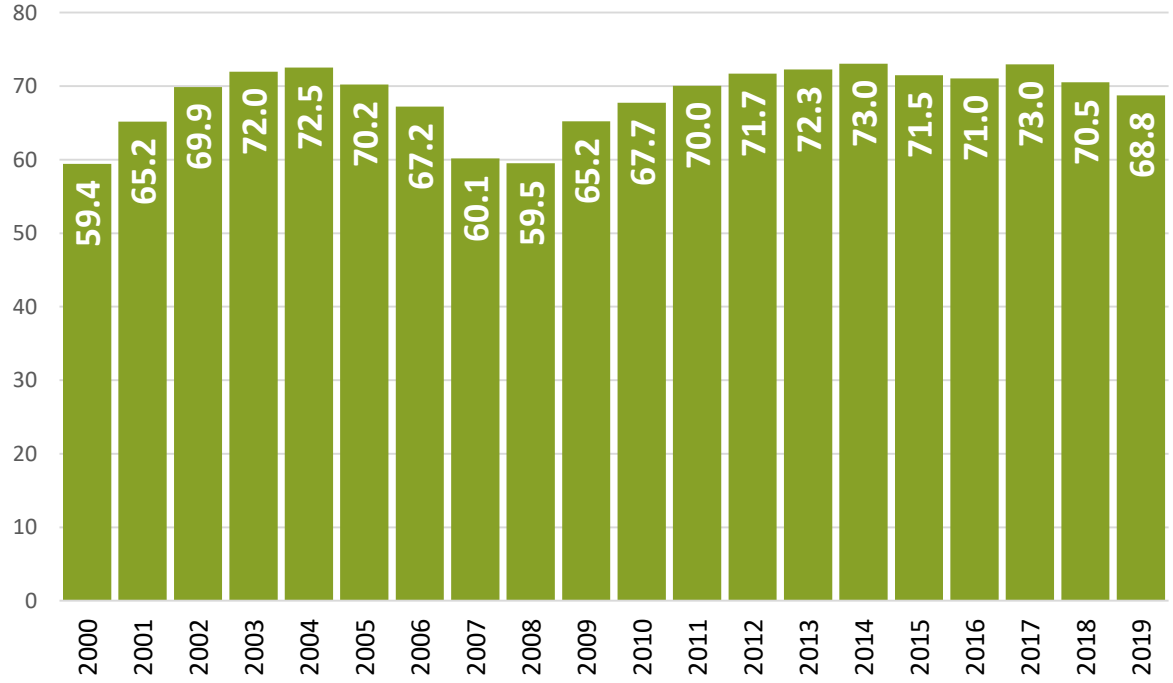
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: DEUDA PÚBLICA BRUTA DEL GOBIERNO CENTRAL, 2000-2019 OBSERVADO Y 2020 ESTIMADO

(En porcentajes del PIB)

A. América Latina (16 países)



B. El Caribe (13 países)



Comparado con países desarrollados, la región presenta menores niveles de endeudamiento

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales y estimaciones de la CEPAL.

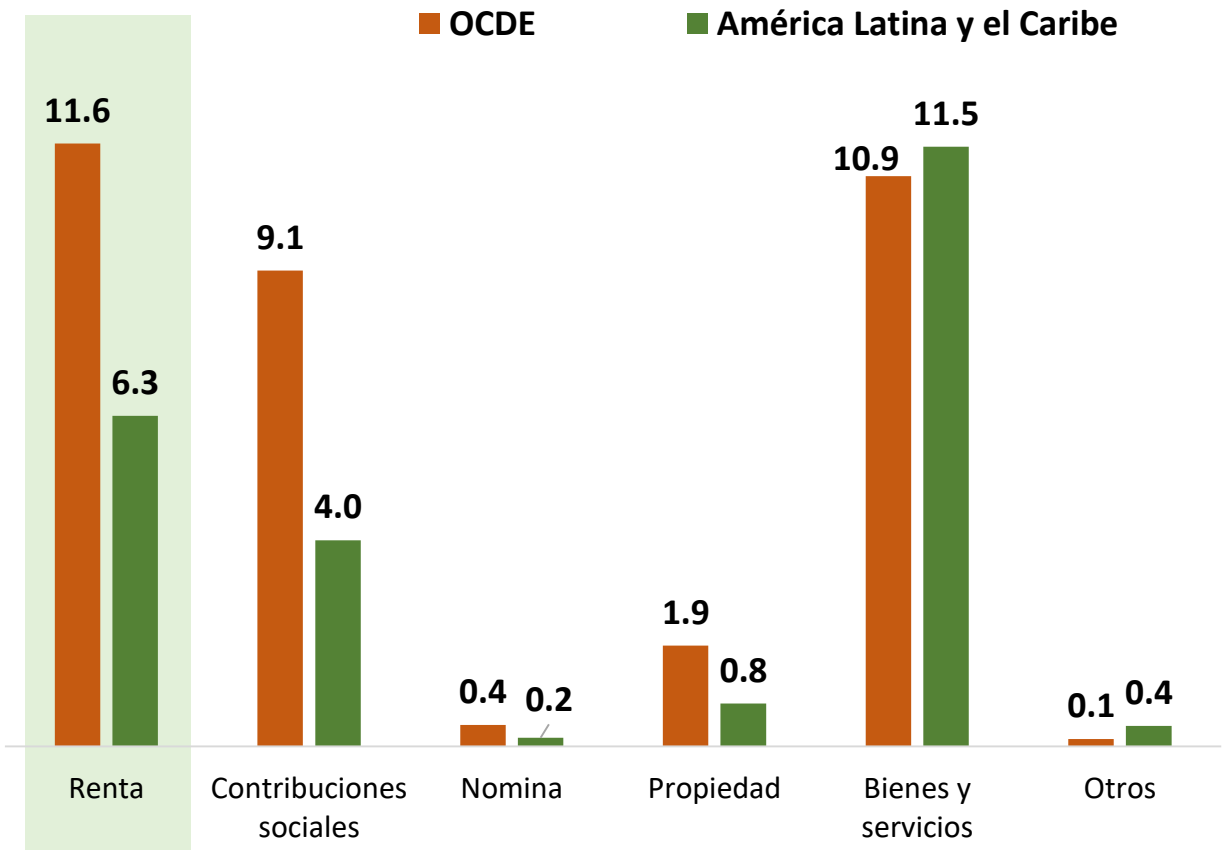
Reconstruir mejor requerirá políticas fiscales expansivas e incremento de la capacidad

Subir recaudación tributaria requiere:

- **Eliminar espacios de evasión y elusión tributaria que alcanzan el 6,1% del PIB**
- **Fortalecer recaudación tributaria:**
  - Consolidar el **impuesto a la renta** a personas físicas y corporaciones.
  - Extender el alcance de los impuestos sobre el **patrimonio y la propiedad**.
  - Impuestos a la **economía digital y correctivos**: ambientales y relacionados a la salud pública.
- **Reorientar gastos tributarios hacia los ODS: 3,7% del PIB en promedio.**

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE Y OCDE: ESTRUCTURA DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS DEL GOBIERNO GENERAL, 2018 [a]

(Porcentajes del PIB)



La política fiscal activa debe vincular el corto (de emergencia) con el mediano y largo plazo

Orientar el gasto público hacia la reactivación y transformación económica

Impulso a la demanda:

- **Inversión**: proyectos intensivos en empleo y con enfoque de sostenibilidad ambiental.
- **Sectores clave**: infraestructura, transporte, tecnologías digitales, energías renovables.
- **Consumo de los hogares**: **Ingreso básico** a 200 millones de personas en situación de pobreza.

Impulso a la oferta:

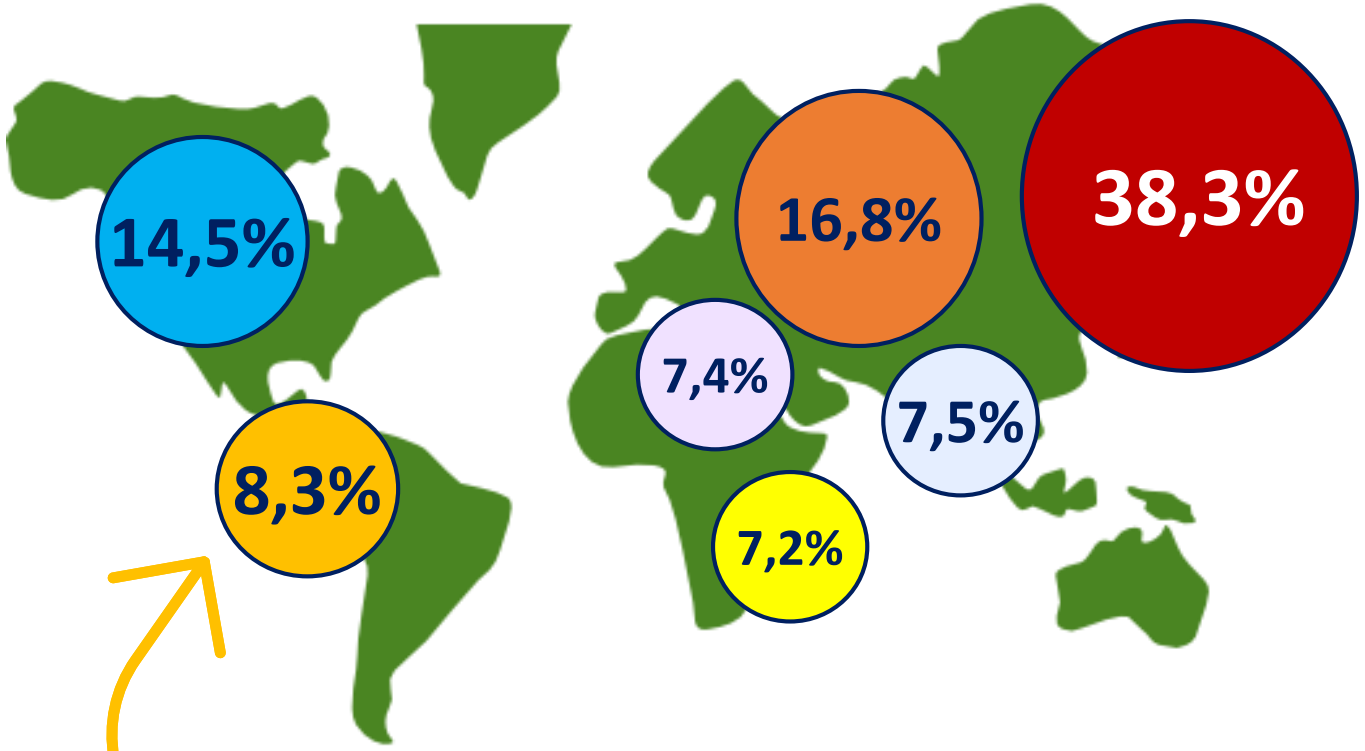
- **Financiamiento y liquidez a MIPYMES**: plazos más largos y costos más bajos.
- **Sectores estratégicos** gravemente afectados y una política industrial activa
- Incentivos al **desarrollo productivo, inclusión digital y la adopción de tecnologías limpias.**

Impulso a la inclusión social:

- **Universalización de sistemas de protección social:** salud, género, pensiones, educación, seguro de desempleo, ingreso básico universal.

América Latina y el Caribe contribuye con 8,3% de emisiones globales, pero es altamente vulnerable a su impacto

PARTICIPACIÓN EN LAS EMISIONES GLOBALES



América Latina y el Caribe

Más del 80% de la población del Caribe vive por debajo de 5 m bajo el nivel del mar: urge un fondo de resiliencia

CEPAL

Transformación es urgente para una recuperación mejor con economías resiliente, inclusiva y sostenible

1. **Transición energética**: renovables, eficientes, con menor huella ambiental, más empleo y producidas regionalmente.
2. **Conectividad digital y movilidad pública eléctrica**
3. **Integración regional productiva: infraestructura, agroindustria, farmacéutica, energía y obras de agua y saneamiento**
4. Fortalecimiento de la **economía del cuidado con protección legal, pago justo y mejor** infraestructura de salud, equipamiento, medicamentos y *expertise*.
5. Recuperación de la **agroecología y la agroforestería**: soluciones basadas en la naturaleza: nexos **agua/suelos/biodiversidad y pagos a servicios de los ecosistemas**.

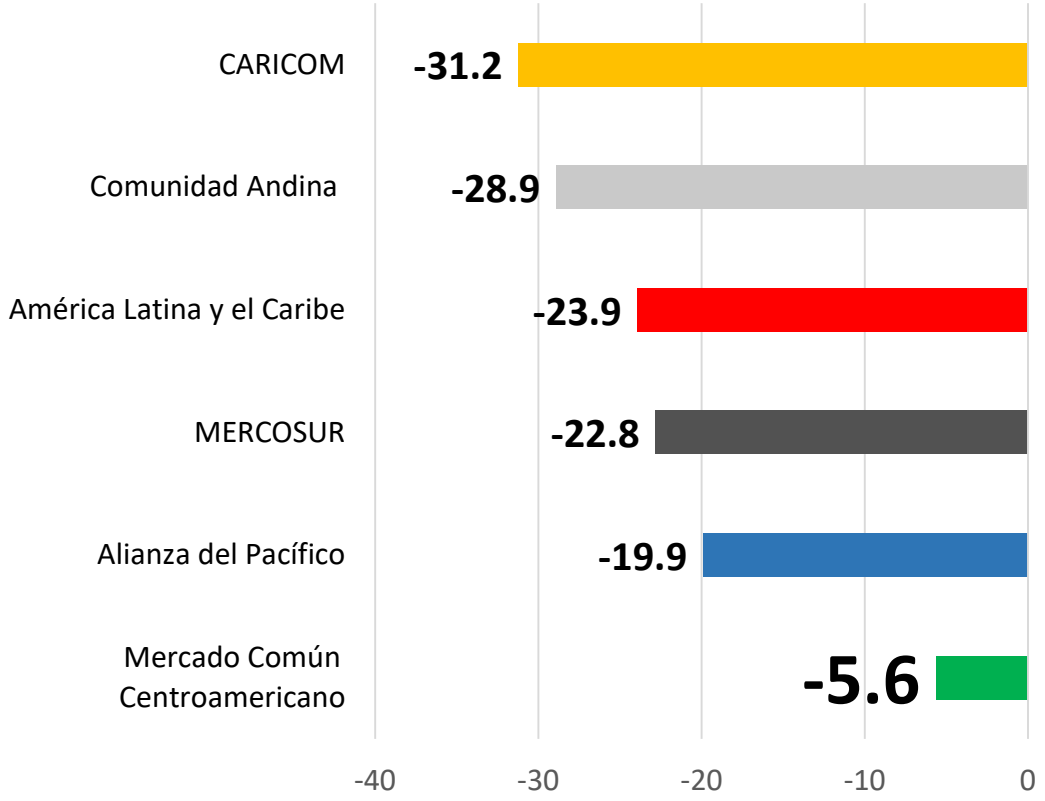
- ✓ **Histórica**
- ✓ **Transformadora**
- ✓ **Metas universales, integrales e indivisibles**
- ✓ **Participativa**
- ✓ **Visión de futuro con igualdad y sostenibilidad**

CEPAL

Esquemas de integración deben ser fortalecidos

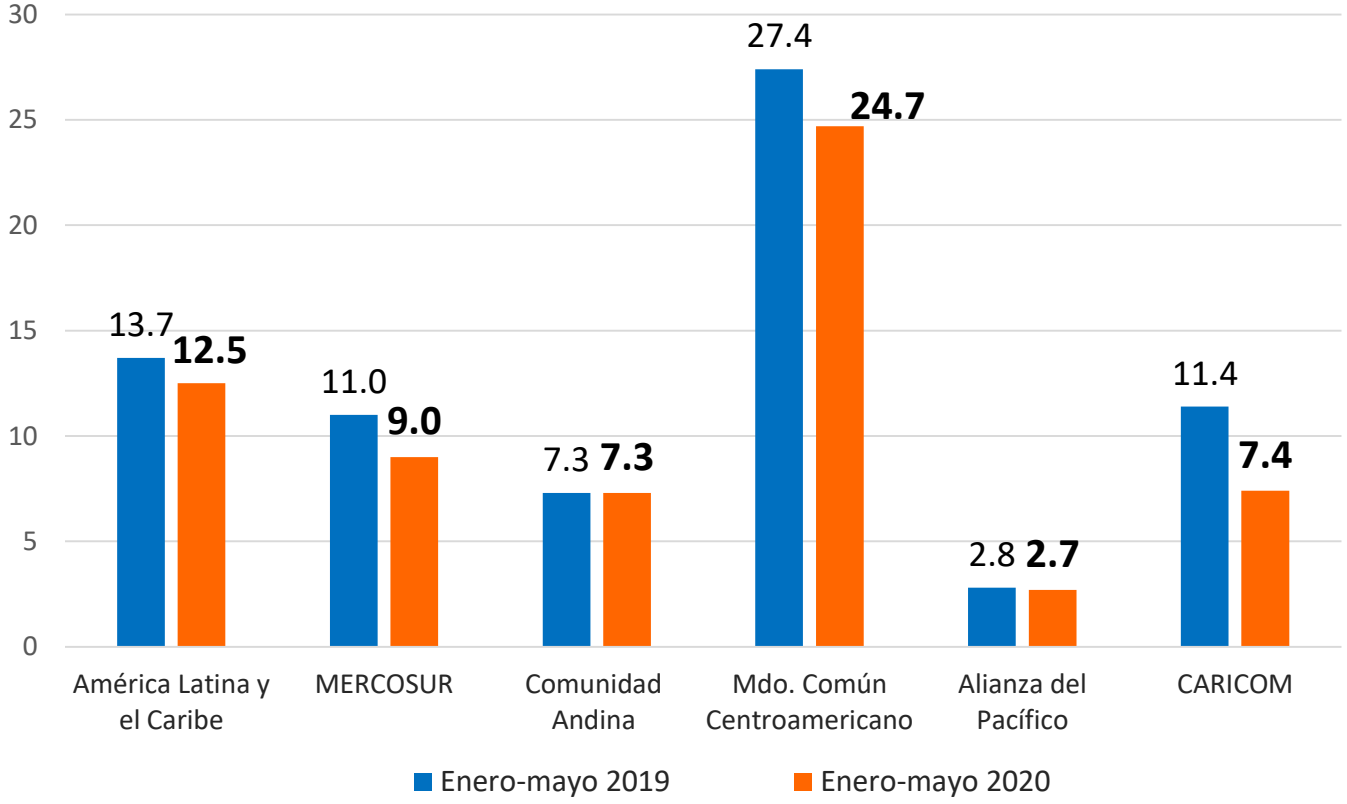
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TASA DE VARIACIÓN INTERANUAL DE LAS EXPORTACIONES INTRA-GRUPO EN LOS DIVERSOS ESQUEMAS DE INTEGRACIÓN, ENERO-MAYO DE 2020

(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: COEFICIENTE DE COMERCIO INTRA-GRUPO MEDIDO POR EXPORTACIONES EN LOS DIVERSOS ESQUEMAS DE INTEGRACIÓN, ENERO-MAYO DE 2019 Y DE 2020

(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de información de bancos centrales, servicios de aduanas e institutos de estadística de los países de la región. La información correspondiente a la Comunidad del Caribe tiene como fuente la base de datos Direction of Trade Statistics (DOTS) del Fondo Monetario Internacional.

Urge el fortalecimiento de acuerdos regionales

- El **mercado regional** tiene un rol clave para la producción de la misma región: absorbe el mayor **número de productos** exportados, es el espacio más importante para las exportaciones de **manufacturas**, especialmente para las **pymes** exportadoras, y es el espacio natural para el crecimiento de las **translatinas** y la creación de **encadenamientos productivos** plurinacionales.
- Cadenas regionales de valor en **bienes y servicios ambientales**
- Redes de **seguridad financiera**, banca de desarrollo y sistema de pagos compensados
- **Estándares fiscales**, **sociales y ambientales** para evitar la competencia predatoria
- **Mercado común digital**
- **Alivio de deuda** por adaptación al cambio climático de los países del Caribe

Solidaridad y cooperación internacional

- **Capitalizar las instituciones de crédito multilaterales** para ampliar su capacidad de financiamiento y liquidez tanto en la coyuntura como con una mirada más larga.
- Distribuir la liquidez disponible para los países a través de la **emisión o transferencia de derechos especiales de giro (DEG**) y un fondo de apoyo
- **Alivio de la deuda y del pago en el servicio de la deuda** para los países muy endeudados y con una alta carga del servicio de la deuda: El Caribe y Centroamérica.
- Creación de un **mecanismo internacional para la restructuración ordenada de la deuda** soberana para bajar la incertidumbre y los riesgos de procesos de renegociación de deuda especialmente a MICs.
- **Ante una economía mundial incierta y más regionalizada, profundizar la cooperación regional.**

Alivio y restructuración de deuda para países con vulnerabilidades y alta carga de pagos de intereses es necesario para expandir espacio de políticas

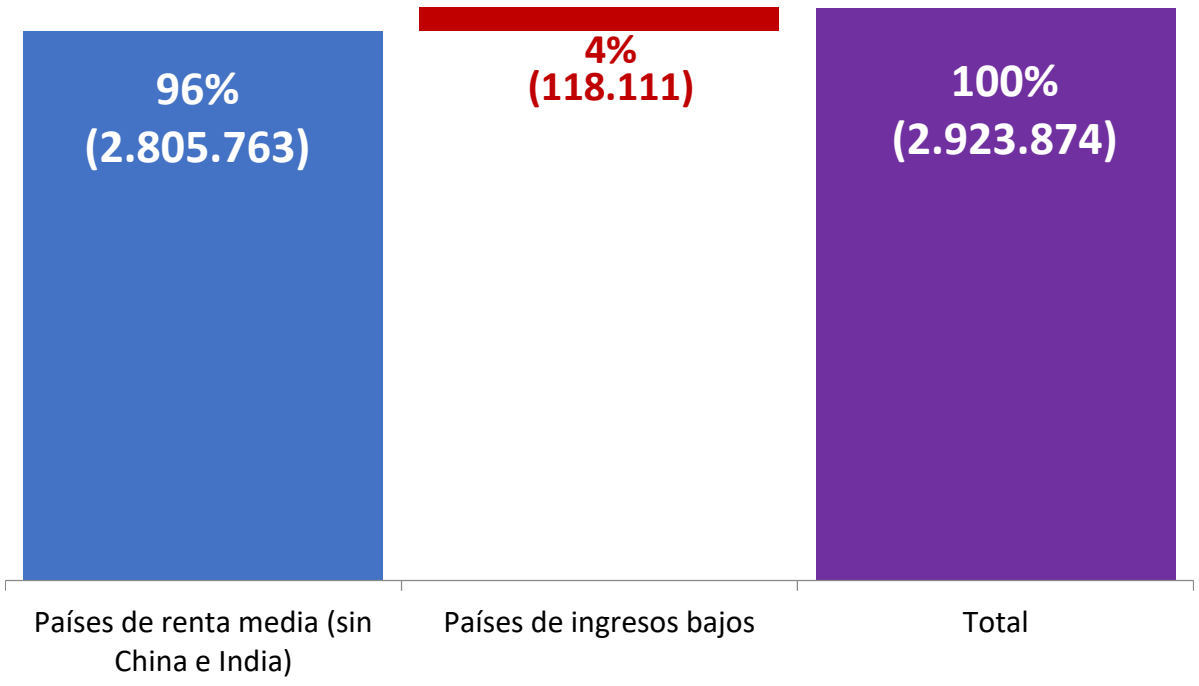
Los **países de renta media** concentran el 96% del total de la deuda de los países en desarrollo (excluyendo a China y la India).

Dos desafíos

1. **Iniciativa de Suspensión del Servicio de la Deuda**: crucial para ampliar el espacio fiscal de países de bajos ingresos y debe ampliarse a países de renta media vulnerables como los países del Caribe y Centroamérica.

2. Impulsar la creación de un **mecanismo internacional para la restructuración de la deuda soberana** para bajar la incertidumbre y los riesgos de procesos de renegociación de deuda.

DEUDA EXTERNA,
PÚBLICA Y CON GARANTÍA PÚBLICA
(En porcentajes del total y millones de dólares)



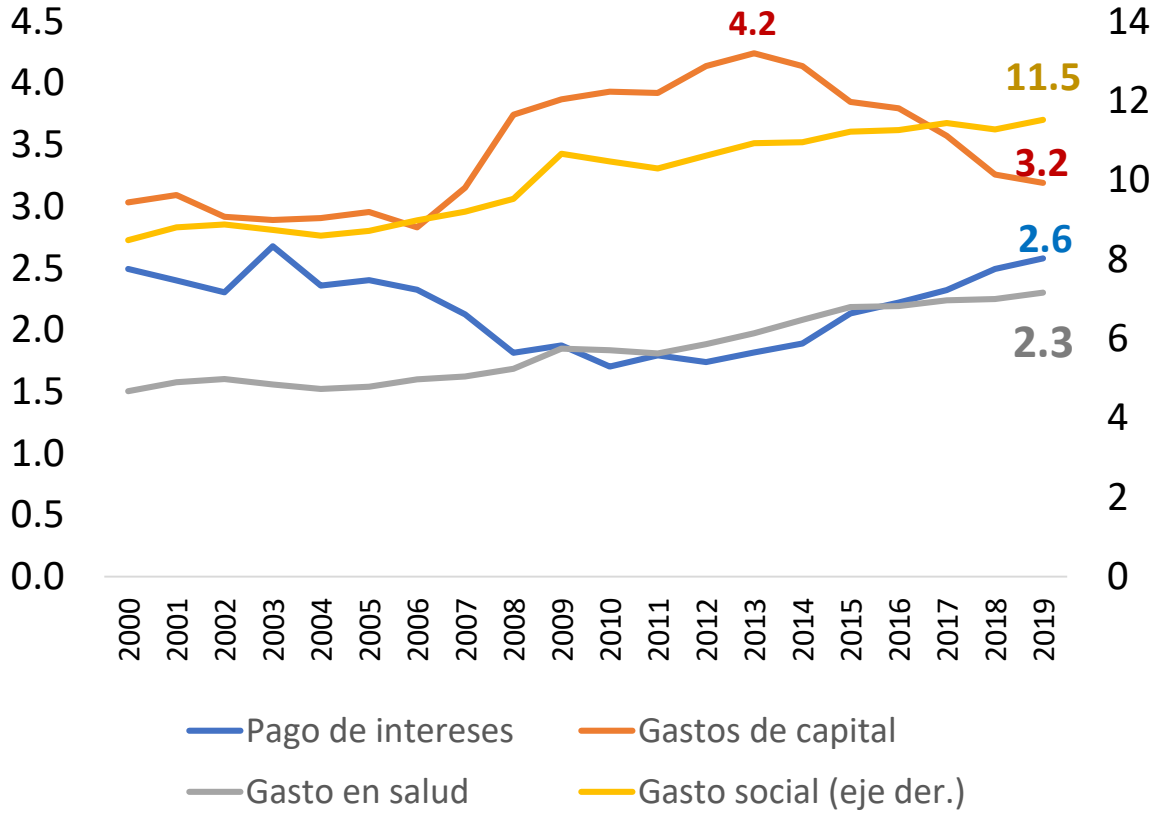
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras del Banco Mundial.

Aliviar el pago de intereses aumentaría la disponibilidad de recursos para el desarrollo

- El **gasto de capital** ha sido la variable de ajuste.
- A nivel de gobierno central, hoy se gasta **más en el pago de intereses que en la salud pública**.
- Los países de América Latina gastan el 2.6% del PIB en pago de intereses y los países de El Caribe el 2.7% del PIB
- Esta situación es una limitante para hacer frente a la pandemia: **países que contaban con sistemas de protección social con mayor cobertura han podido reaccionar de manera más rápida y eficaz para contener y mitigar los efectos sociales de la pandemia**.

AMÉRICA LATINA (16 PAÍSES): COMPONENTES DEL GASTO PÚBLICO DEL GOBIERNO CENTRAL, 2000-2019

(Porcentajes del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales. Nota: Las cifras para el gasto social y el gasto en salud incluyen el Estado Plurinacional de Bolivia por lo tanto corresponden a 17 países.

Iniciativa FACE es un ejemplo de mecanismo de cooperación internacional para mejorar la distribución de la liquidez global hacia países en desarrollo

FACE (Fund to Alleviate COVID-19 Economics) es un mecanismo innovador propuesto por Costa Rica para **proporcionar financiamiento concesional a los países en desarrollo con un período de repago de 50 años y tasas de interés cercanas a cero.**

- Su objetivo es mitigar el impacto social y económico de la pandemia y contribuir a una recuperación sostenible.
- El fondo tendrá un volumen de 516 mil millones de recursos y dentro los criterios de asignación no incorpora condicionalidades.
- Los recursos se canalizarían a través de la banca multilateral.

El mundo post COVID-19 nos exige un nuevo pacto global, regional y nacional

- Un **modelo de desarrollo que se oriente a mayor bienestar y sostenibilidad ambiental con base en derechos.**
- **Pensar el futuro de la región en la nueva geografía económica para depender menos de manufacturas importadas e imaginar cadenas de valor regionales.**
- **Políticas industriales** que permitan fortalecer capacidades productivas y generar nuevos sectores estratégicos.
- **Avanzar hacia una mayor integración productiva, comercial y tecnológica con redes de investigación tecnológica.**
- **Facilitar la transferencia de tecnología hacia la región**, flexibilizando los esquemas de derechos de propiedad intelectual, fortaleciendo las redes de investigación y desarrollo internacional
- Un nuevo régimen de **protección social universal con un ingreso básico,** que generar certezas ciudadanas.
- **Gobernanza internacional inclusiva y sostenible con base en la Agenda 2030.**

MUCHAS GRACIAS

NACIONES UNIDAS

CEPAL